


УТВЕРЖДАЮ

Председатель Общественного
совета при инспекции по охране
объектов культурного наследия
Костромской области


О.С. Куколевская
(Протокол № 1 от 28.02.2022)

ДОКЛАД

об антимонопольном комплаенсе
в инспекции по охране объектов
культурного наследия Костромской области за 2021 год

1. Организационно-правовые основы системы антимонопольного комплаенса в инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области (далее – инспекция).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжением губернатора Костромской области от 21 февраля 2019 года № 106-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Костромской области» в инспекции приняты:

- приказ инспекции от 26 февраля 2019 года № 19 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области», размещен в сети Интернет на сайте инспекции в разделе «Антимонопольный комплаенс»/«Правовые акты об антимонопольном комплаенсе»
<http://okn.adm44.ru/i/u/prikaz19ot26.02.2019.pdf>;

- приказ инспекции от 29 мая 2019 года № 46 «О внесении изменений в приказ инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области от 26.02.2019 №19», размещен в сети Интернет на сайте инспекции в разделе «Антимонопольный комплаенс»/«Правовые акты об антимонопольном комплаенсе»
<http://okn.adm44.ru/i/u/Prikazot29.05.2019%E2%84%96461.pdf>;

- приказ инспекции от 31 декабря 2019 года № 185 «О внесении изменений в приказ инспекции по охране объектов культурного наследия

Костромской области от 26.02.2019 №19», размещен в сети Интернет на сайте инспекции в разделе «Антимонопольный комплаенс»/«Правовые акты об антимонопольном комплаенсе»
<http://okn.adm44.ru/i/u/Prikaz%E2%84%96185.pdf>;

- приказ инспекции от 29 мая 2019 года № 47 «Об утверждении карты рисков нарушения антимонопольного законодательства в инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области», размещен в сети Интернет на сайте инспекции в разделе «Антимонопольный комплаенс»/«Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства»
<http://okn.adm44.ru/i/u/Prikazot29.05.2019%E2%84%96471.pdf>;

- приказ инспекции от 29 мая 2019 года № 48 «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области», размещен в сети Интернет на сайте инспекции в разделе «Антимонопольный комплаенс»/«Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства»
<http://okn.adm44.ru/i/u/Prikazot29.05.2019%E2%84%96481.pdf>;

- приказ инспекции от 29 мая 2019 года № 49 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области антимонопольного комплаенса», размещен в сети Интернет на сайте инспекции в разделе «Антимонопольный комплаенс»/«Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса»
<http://okn.adm44.ru/i/u/Prikazot29.05.2019%E2%84%96491.pdf>.

В соответствии с главой 7 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в инспекции с государственными гражданскими служащими проведен инструктаж: «Требования антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса».

2. Проведенные мероприятия по выявлению и оценке рисков нарушения инспекцией антимонопольного законодательства

2.1. В части анализа нарушений антимонопольного законодательства в деятельности инспекции за предыдущие 3 года (2019-2021 гг.) не выявлено наличия предупреждений, жалоб, возбужденных дел, административных наказаний, назначенных инспекции или ее должностным лицам антимонопольным органом.

2.2. В части анализа правовых актов Костромской области и их проектов, разработчиком которых являлась инспекция, уполномоченным должностным лицом на странице инспекции в сети Интернет размещено уведомление о проведении сбора замечаний и предложений граждан и организаций по проектам нормативных правовых актов Костромской области, разработанных инспекцией, на соответствие их антимонопольному законодательству (<http://okn.adm44.ru/ak/ap/>). С текстами проектов нормативных правовых актов можно ознакомиться на Портале

государственных органов Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе Обсуждение проектов нормативных правовых актов и Интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти

В установленный срок предложения и замечания о соответствии или несоответствии антимонопольному законодательству правовых актов, входящих в перечень, не поступали.

При анализе всех разрабатываемых инспекцией проектов правовых актов, подлежащих размещению, не установлено отрицательного влияния на конкуренцию или создания препятствий развитию конкуренции в случае их принятия, что подтверждает в том числе отсутствие поступивших предложений и замечаний граждан и организаций на размещенные проекты.

2.3. В части проведения мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства, а также оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства сбор сведений о правоприменительной практике и ее анализ проводится с использованием таких источников информации, как сайт антимонопольного органа в сети Интернет, справочно-правовые системы «Консультант+» и «Гарант», материалы судебной практики. По результатам мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства были учтены наиболее «слабые места» деятельности органов исполнительной власти, подверженные рискам, связанным с нарушениями антимонопольного законодательства, что позволяет принимать превентивные меры по недопущению таких нарушений в деятельности инспекции.

2.4. В части оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства результаты сбора вышеуказанных сведений, а также отсутствие жалоб индивидуальных предпринимателей и юридических лиц свидетельствуют об устойчивой эффективности принимаемых в инспекции мер по недопущению нарушений антимонопольного законодательства при исполнении функций инспекции. Необходимость корректировки карты комплаенс-рисков и плана мероприятий («дорожной карты») инспекции по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в течение 2021 года отсутствует.

3. В результате проведенной оценки рисков нарушения инспекцией антимонопольного законодательства за 2021 год установлено, что отсутствует отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности инспекции по развитию конкуренции, антимонопольным органом в адрес инспекции или его гражданских служащих (сотрудников) предупреждения о прекращении действий (недопущении бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, не выдавались, дела о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждались, инспекция и (или) ее гражданские служащие (сотрудники) не привлекались антимонопольным органом к административной

ответственности в виде наложения штрафов или в виде дисквалификации его сотрудников.

4. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения инспекцией антимонопольного законодательства.

Планом мероприятий («дорожной картой») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в инспекции определены следующие комплаенс-риски:

- нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;
- нарушения сроков предоставления государственных услуг;
- отказ в предоставлении государственной услуги по основаниям, не предусмотренным административным регламентом;
- общие мероприятия в целях недопущения нарушений требований антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

В рамках мероприятий по минимизации и устранению указанных рисков особое внимание уделялось обучению сотрудников, ответственных за закупочную деятельность и предоставление государственных услуг в инспекции, поскольку постоянное изменение законодательства не способствует правильному принятию решений в ситуации выбора той или иной модели поведения.

5. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в инспекции.

Расчет достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в инспекции производился в соответствии с приказом инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области от 29 мая 2019 года № 49 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области антимонопольного комплаенса».

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для инспекции в целом являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны инспекции (по сравнению с 2017 годом);

б) доля проектов нормативных правовых актов, разработчиком которых является инспекция, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

в) доля нормативных правовых актов, регулирующих сферы инспекции, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны инспекции (по сравнению с 2017 годом) равен 0, в связи с отсутствием нарушений в 2017 и 2021 гг.

Доля проектов нормативных правовых актов, разработчиком которых является инспекция, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного

законодательства, составляет 0, поскольку риски нарушения антимонопольного законодательства в проектах НПА инспекции не выявлены.

Доля нормативных правовых актов, регулирующих сферы инспекции, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, составляет 0, поскольку риски нарушения антимонопольного законодательства в НПА инспекции не выявлены.

Ключевым показателем эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для структурных подразделений инспекции является доля сотрудников структурных подразделений инспекции, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Значение данного коэффициента рассчитано по формуле:

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ} , \text{ где}$$

ДСо – доля сотрудников структурных подразделений инспекции, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо – количество сотрудников структурных подразделений инспекции, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ – общее количество сотрудников инспекции, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Значение коэффициента составляет 1,55, исходя из значений КСо=17, КСобщ = 11.

Значения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса свидетельствует об эффективности данной системы в инспекции.

Начальник инспекции



С.Е. Голикова